

ПРОТОКОЛ

От дейността на комисия, назначена със Заповед № 1570/29.10.2018 г. на Кмета на Община Свиленград за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти по обществена поръчка на стойност по чл.20, ал.3 от ЗОП с предмет: „Предоставяне на услуги по застраховане на имуществени интереси на Общинска администрация Свиленград и ВРБ – Дейност „ДГ, ДЯ и ЗК”, Общинско предприятие „Благоустрояване и озеленяване”, Дейност „Социални услуги”, Дейност „Спорт и туризъм” и Исторически музей Свиленград, включващо: сключване на застраховка „Каско” и „Злополука на местата” на автомобилите; сключване на застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите” за автомобилите; имуществено застраховане на сградите, които са публична и частна общинска собственост и съоръжения общинска собственост, зелени площи и гори; сключване на застраховка „Оборудване” в т.ч. на електротехника и компютърна техника – 2018 – 2019 година”

Комисия в състав:

Председател: инж.Грозденка Дюлгерова–директор Дирекция „ОПКСК“ в ОБА Свиленград, квалификация–машинен инженер, икономика

Членове: 1.Янка Грудева–гл.юрисконсулт в ОБА Свиленград, квалификация–правоспособен юрист

2. инж.Станимира Димитрова – гл.експерт-СИО, квалификация- инженер ЕТМЕ

3. Христина Христова – ст.счетоводител в ОБА Свиленград, квалификация–икономика

4.Албена Петрова - ст.експерт ОП в ОБА Свиленград, квалификация- електроника

започна работа на **29.10.2018г. в 14:30ч.** в малката заседателна зала на Общинска администрация Свиленград и прие срещу подпис Протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП и офертите на участниците.

До крайния срок за подаване на оферти, включващ и удължаването на срока по чл.188, ал.2 от ЗОП, са постъпили 3 /три / оферти от:

1. ЗАД ”ОЗК –Застраховане” АД, с адрес за кореспонденция: гр.София, ул.”Света София” №7, ет.5 с подадена оферта с вх.№ В-1/10.10.2018г., подадена в 11:00ч., от куриер на куриерска служба „Европът“.

2. „Дженерали застраховане” АД, с адрес за кореспонденция: гр. София, бул. „Княз Ал. Дондуков” №68, с оферта вх. В-2/17.10.2018г., подадена в 14:45ч. от Кирил Караатанасов – упълномощено лице.

3. „Застрахователно дружество Евроинс” АД, с адрес за кореспонденция : гр.София, бул.”Христофор Колумб” №43, с оферта с вх.№ В-3/22.10.2018 г., подадена в 10:45 ч. от куриер на куриерска служба „Еконт”

След получаване на офертите, членовете на комисията попълниха декларации за обстоятелствата по чл. 103, ал. 2 от ЗОП .

При отварянето на офертите не присъстваха представители на участниците.

I.Комисията продължи своята работа в публично заседание, като пристъпи към отваряне на офертите и обявяване на ценовите предложения на участниците:

1. ЗАД ”ОЗК –Застраховане” АД с адрес за кореспонденция: гр.София, ул.”Света София”№7, ет.5, с оферта с вх.№ В-1/10.10.2018г., подадена в 11:00ч. от куриер на куриерска служба „Европът”.

Комисията обяви ценовото предложение на участника, а именно:

Обща цена, формирана от сбора на посочените видове застрахователни премии в Образци № 7.1.1., 7.1.2. , 7.2, 7.3 и 7.4 в размер на 27 809,32 лева.

2. „Дженерали застраховане” АД, адрес за кореспонденция: гр.София, бул.,Княз Ал. Дондуков” № 68, с оферта вх.№ В-2/17.10.2018г., подадена в 14:45ч. от Кирил Караатанасов – упълномощено лице.

Комисията обяви ценовото предложение на участника, а именно:

Обща цена, формирана от сбора на посочените видове застрахователни премии в Образци № 7.1.1., 7.1.2. , 7.2, 7.3 и 7.4 в размер на 43 206,23 лева.

3. „Застрахователно дружество Евроинс”АД , с адрес за кореспонденция : гр.София, бул.”Христофор Колумб” №43, с оферта с вх.№ В-3/22.10.2018г., подадена в 10:45ч. от куриер на куриерска служба „Еконт”.

Комисията обяви ценовото предложение на участника, а именно:

Обща цена, формирана от сбора на посочените видове застрахователни премии в Образци № 7.1.1., 7.1.2. , 7.2, 7.3 и 7.4 в размер на 47 960,16 лева.

II. Комисията продължи работата си в закрито заседание за разглеждане на офертите на участниците за съответствието им с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя.

1. ЗАД”ОЗК –Застраховане” АД- със седалище и адрес на управление гр.София, ж.к.”Възраждане”, ул.”Света София”№7, ет.5, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания с ЕИК: 121265177, представлявано от Александър Личев и Румен Димитров-представители, с подадена оферта с вх.№В-1/10.10.2018г.

След отварянето на офертата и въз основа на направената проверка на съдържащите се документи, комисията констатира, че подадената оферта от участника ЗАД ”ОЗК –Застраховане” АД, съответства на **изискванията към личното състояние и критериите за подбор поставени от Възложителя**, поради което комисията го допуска до разглеждане на техническото предложение.

2. „Дженерали застраховане” АД – със седалище и адрес на управление: гр.София, бул.,Княз Ал. Дондуков” №68, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания с ЕИК: 030269049, представлявано от Данчо Данчев, Жанета Джамбазка, Юри Копач и Радослав Димитров - представители, с подадена оферта с вх.№В-2/17.10.2018г.

След отварянето на офертата и въз основа на направената проверка на съдържащите се документи, комисията констатира, че подадената оферта от участника „Дженерали застраховане” АД, съответства на **изискванията към личното състояние и критериите за подбор поставени от Възложителя**, поради което комисията го допуска до разглеждане на техническото предложение.

3. „Застрахователно дружество Евроинс”АД- със седалище и адрес на управление: гр.София, р-н Искър, бул.”Христофор Колумб” №43, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания с ЕИК: 121265113, представлявано от Димитър Димитров, Румяна Бетова, Петър Аврамов, Йоанна Цонева, Евгени Игнатов- представители, с подадена оферта с вх.№ В-3/22.10.2018г.

След отварянето на офертата и въз основа на направената проверка на съдържащите се документи, комисията констатира, че подадената оферта от участника „Застрахователно дружество Евроинс”АД, съответства на **изискванията към личното състояние и критериите за подбор поставени от Възложителя**, поради което комисията го допуска до разглеждане на техническото предложение.

III. Комисията пристъпи към проверка на техническите предложения на допуснатите участници:

1. ЗАД”ОЗК –Застраховане” АД- със седалище и адрес на управление гр.София, ж.к.”Възраждане”, ул.”Света София”№7, ет.5, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания с ЕИК: 121265177, представлявано от Александър Личев и Румен Димитров-представители, с подадена оферта с вх.№В-1/10.10.2018г.

След направената проверка на техническото предложение на допуснатия участник комисията констатира, че същото съответства на изискванията, поставени от Възложителя, поради което го допуска до разглеждане на ценовото предложение.

2. „Дженерали застраховане” АД – със седалище и адрес на управление: гр.София, бул.„Княз Ал. Дондуков” №68, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания с ЕИК: 030269049, представлявано от Данчо Данчев, Жанета Джамбазка, Юри Копач и Радослав Димитров - представители, с подадена оферта с вх.№В-2/17.10.2018г.

След направената проверка на техническото предложение на допуснатия участник комисията констатира, че същото съответства на изискванията, поставени от Възложителя, поради което го допуска до разглеждане на ценовото предложение .

3. „Застрахователно дружество Евроинс”АД- със седалище и адрес на управление: гр.София, р-н Искър, бул.”Христофор Колумб” №43, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания с ЕИК: 121265113, представлявано от Димитър Димитров, Румяна Бетова, Петър Аврамов, Йоанна Цонева, Евгени Игнатов- представители, с подадена оферта с вх.№ В-3/22.10.2018г.

След направената проверка на техническото предложение на допуснатия участник комисията констатира, че същото съответства на изискванията, поставени от Възложителя, поради което го допуска до разглеждане на ценовото предложение.

IV. Комисията пристъпи към проверка на ценовите предложения на допуснатите участници по чл.72, ал.1 за «необичайно благоприятни оферти».

Комисията констатира, че ценовата оферта на участника **ЗАД “ОЗК-Застраховане” АД– гр.София** съдържа ценово предложение, което е с **38.99** на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници.

На основание чл.72, ал.1 от ЗОП комисията изиска от участника **ЗАД “ОЗК-Застраховане” АД– гр.София** да представи подробна писмена обосновка за начина на образуване на ценовото си предложение в пет дневен срок от получаването на искането за обосновка.

В законоустановения срок от участника **ЗАД “ОЗК-Застраховане” АД– гр.София**, се получи писмена обосновка с вх.№1/09.11.2018год.

В писмената си обосновка участника е посочил, че същата се базира на обективни обстоятелства, свързани с наличието на предложено техническо решение и изключително благоприятни условия за Застрахователя (чл.72, ал.2, т.2 от ЗОП) и икономическите особености на предоставяните услуги (чл.72, ал.2, т.1 от ЗОП), а именно: базирайки се на натрупания опит и отчитайки спецификата на застраховките в обхвата на процедурата и предвид това, че **ЗАД “ОЗК-Застраховане” АД** е застраховател на интересите на много клиенти с обществена значимост по линия на спечелени обществени поръчки със сходни параметри. При формирането на застрахователните премии, участника е посочил, че е взел предвид индивидуалните характеристики на автомобилите, дейността на възложителя, имуществото му, броя на работниците и служителите подлежащи на застраховане, покритите рискове съгласно условията в процедурата и актюерска оценка на риска и развитието им при конкретен застрахован, индивидуално тарифиране. Участникът е посочил, че при формирането на застрахователните премии, е приложил действащата към монета на обосновката „Индивидуална тарифа за участие в процедури за възлагане на обществени поръчки за застраховане на имуществени и не имуществени интереси на държавна и/или общинска собственост, учреждения и корпоративни клиенти” приета от съвета на директорите с Протокол №263. Приложени са максимално допустимите отстъпки като са взети предвид следните фактори:

1.Съгласно условията на възложителя застрахователния договор се сключва директно с Изпълнителя и не се допуска използването на услуги на застрахователни посредници.

2.Предлага се комплексна оферта за корпоративен клиент посредством процедура за възлагане на обществена поръчка.

3.Правния статус на възложителя, характеристиката на дейността му.

След като подробно се запозна с представената от участника писмена обосновка комисията констатира, че обосновката е формална и има само декларативен характер. Не са представени доказателства, които по безспорен начин да обосноват посочената от участника цена, която е с **38.99** на сто по-благоприятна от средната стойност на предложенията на останалите участници.

Посочените от участника обстоятелства по чл.72, ал.2, т.2 от ЗОП - предложено техническо решение и изключително благоприятни условия за Застрахователя и по чл.72, ал.2, т.1 от ЗОП-икономическите особености на предоставяните услуги не са аргументирани и мотивирани с

доказателства, от които за комисията да бъде ясно как е сформирана посочената от участника цена за изпълнение на услугата.

Въз основа на това, съгласно чл.72, ал.3 от ЗОП комисията прецени, че така представената писмена обосновка не е подробна, пълна и обективна и комисията предлага участника ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД – гр. София за отстраняване от обществената поръчка на основание чл.107, т.3 от ЗОП.

Мотиви за предложението за отстраняване на участника:

След като се запозна подробно с представената от участника ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД – гр. София обосновка, комисията счита, че същата е бланкетна, и не съдържа конкретни аргументи. В така представената обосновка участника акцентира върху опита и визията на компанията в сферата на застрахователните услуги, които не са статистически аргументирани. Аргументацията на участника се гради на актюерска оценка на риска, базирана на обективното обстоятелство, че ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД разполага с голяма база данни от което за комисията не става ясно, как точно това обстоятелства кореспондира в числов израз с направеното от участника ценово предложение. Участникът посочва в обосновката, че за определяне на застрахователните премии са взели предвид и броя на работниците и служителите подлежащи на застраховане, за комисията е абсолютно неразбираемо, къде при сформирването на застрахователните премии в категория „услуги по застраховане на имуществени интереси“, какъвто е предмета на настоящата обществена поръчка участва тази бройка и как и до колко тя се отразява на общата предложена цена за изпълнение на услугата. Участникът оферира само имуществени интереси в които не е включено застраховане на работници и служители на възложителя. Този риск е предмет на друга обществена поръчка, която възложителя Община Свиленград е обявила.

В писмената обосновка участника е аргументирал посочените обстоятелства по чл.72, ал.2, т.1 и т.2 от ЗОП - предложено техническо решение и изключително благоприятни условия за Застрахователя и икономическите особености на предоставяните услуги със следните фактори:

1. Съгласно условията на възложителя застрахователния договор се сключва директно с Изпълнителя и не се допуска използването на услуги на застрахователни посредници.

2. Предлага се комплексна оферта за корпоративен клиент посредством процедура за възлагане на обществена поръчка.

3. Правния статус на възложителя, характеристиката на дейността му.

Така маркирани тези фактори не дават никаква яснота относно ценообразуването, от изброяването им комисията разбира, единствено, че застрахователния договор се сключва без застрахователни посредници, което е утвърдена практика при всички застрахователни компании, при работа с корпоративни клиенти, какъвто в случая се явява Община Свиленград. Също така се прилага комплексна оферта за корпоративни клиенти при участие в обществени поръчки, където се прилага индивидуална тарифа за участие приета от съвета на директорите на ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД с Протокол №263, който протокол не е приложен като доказателство към обосновката, а същият не е публично достъпен и комисията няма как да разбере какво съдържание има индивидуалната тарифа за участие в обществени поръчки приложена към корпоративния клиент Община Свиленград, и как същата се отразява на крайната оферирана цена.

Относно последния фактор с който, участника се аргументира, а именно- Правния статус на възложителя, характеристиката на дейността му, комисията не би могла да направи анализ на така посоченото тъй като не става ясно какво точно визира участника като „правен статус" и „характеристиката на дейността му", и как това обстоятелство, ако същото може да се визира като такова има отношение към образуването на ценовото предложение на участника ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД.

Само изброяването на факторите от участника с които аргументира посочените обстоятелства, без конкретизиране и разясняване на същите, лишава комисията от възможност за точен анализ и яснота относно икономическия ефект на същите върху крайната стойност. Целта на обосновката е участникът подробно да обоснове направеното от него предложение. В този смисъл за обективни и пълни обстоятелства, комисията счита обстоятелства които имат характера да повлияят пряко на формирането на конкретното направено от участника предложение. Комисията счита, че участника следва да посочи и как конкретно посочено от него обстоятелство, дава конкретно изражение върху конкретно посочената цена, което в този случай не е направено. Обосновката изисква обосновано представяне на данни и информация, които създават у комисията вътрешна убеденост, че предложената цена е действителната такава. Работата на комисията е да прецени първо дали посочените обстоятелства са обективни и второ дали съответстват на посочените в чл.72, ал.2 от ЗОП обстоятелства. В конкретния случай, комисията счита, че посочването от участника на

обстоятелствата по чл.72, ал.2, т.1 и т.2 от ЗОП е общо и без конкретна връзка с конкретно предложената цена, което прави писмената обосновка не обективна. Участникът нито веднъж не посочва в самата обосновка в цифрово изражение цената която е оферирал, дори като обща сума, както и връзката между нея и посочените от него обстоятелства. В този смисъл комисията счита посочените обстоятелства за не обективни и нямащи конкретна насоченост към конкретното ценово предложение направено от участника.

Във връзка с изложеното Комисията, счита, че писмената обосновка представена от участника ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД – гр. София не е подробна, пълна, има декларативен характер, участника се е задоволил с общи фрази и изрази без да конкретизира и мотивира предложената от него цена по всички групи застраховане, която в конкретния случай е с 38.99 на сто по – благобриятна от средната стойност на предложенията на останалите участници. Комисията счита, че представената обосновка като цяло е базирана на информация, която описва общата визия на дружеството застраховател и опита който то има в сходни обществени поръчки, но по никакъв начин не аргументира предложената от него ниска цена за изпълнение на конкретната обществена поръчка.

Въз основа на гореизложеното, съгласно чл.72, ал.3 от ЗОП комисията прецени, че така представената писмена обосновка не е подробна, пълна и обективна и комисията предлага участника ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД – гр. София **за отстраняване от обществената поръчка на основание чл.107, т.3 от ЗОП.**

V. Комисията пристъпи към проверка на ценовото предложение - Образци № 7.1.1., 7.1.2. , 7.2, 7.3 и 7.4 на допуснатите участници:

1. „Дженерали застраховане” АД – със седалище и адрес на управление: гр.София, бул.,„Княз Ал. Дондуков” №68, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания с ЕИК: 030269049, представлявано от Данчо Данчев, Жанета Джамбазка, Юри Копач и Радослав Димитров - представители, с подадена оферта с вх.№В-2/17.10.2018г.

След направената проверка на ценовото предложение на участника комисията констатира, че същото съответства на изискванията, поставени от Възложителя и в ценовото предложение няма допуснати аритметични грешки при образуване на крайната предложена обща цена.

Комисията допуска участника до оценка и класиране.

2. „Застрахователно дружество Евроинс” АД- със седалище и адрес на управление: гр.София, р-н Искър, бул.”Христофор Колумб” №43, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания с ЕИК: 121265113, представлявано от Димитър Димитров, Румяна Бетова, Петър Аврамов, Йоанна Цонева, Евгени Игнатов- представители, с подадена оферта с вх.№ В-3/22.10.2018г.

След направената проверка на ценовото предложение на участника комисията констатира, че същото съответства на изискванията, поставени от Възложителя и в ценовото предложение няма допуснати аритметични грешки при образуване на крайната предложена обща цена.

Комисията допуска участника до оценка и класиране.

VI. Комисията пристъпи към оценяване и класиране на офертите на допуснатите участници.

С оглед на избрания критерий за възлагане „най-ниска цена” за оценка на предложенията, комисията класира на:

1 (ПЪРВО) МЯСТО „Дженерали застраховане” АД – със седалище и адрес на управление: гр.София, бул.,„Княз Ал. Дондуков” №68, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания с ЕИК: 030269049, представлявано от Данчо Данчев, Жанета Джамбазка, Юри Копач и Радослав Димитров - представители, с подадена оферта с вх.№В-2/17.10.2018г., с предложена **обща цена, формирана от сбора на посочените видове застрахователни премии в размер на 43 206,23 лева.**

2 (ВТОРО МЯСТО) „Застрахователно дружество Евроинс” АД- със седалище и адрес на управление: гр.София, р-н Искър, бул.”Христофор Колумб” №43, вписано в Търговския регистър към Агенцията по вписвания с ЕИК: 121265113, представлявано от Димитър Димитров, Румяна Бетова, Петър Аврамов, Йоанна Цонева, Евгени Игнатов- представители, с подадена оферта с вх.№ В-3/22.10.2018г., с **обща цена, формирана от сбора на посочените видове застрахователни премии в размер на 47 960,16 лева.**

Настоящият протокол е съставен на 14.11.2018год. и членовете на Комисията го представят в едно с цялата документация на Кмета на Община Свиленград, съгласно чл.97, ал.4 от ППЗОП, като му предлагат в качеството на Възложител да сключи договор за изпълнение с класирания на първо място участник.


Председател:.....
/ инж. Грозденка Долгерова /

Членове:
.....
/ Янка Грудева /

2.....
/ инж. Станимира Димитрова /

3.....
/ Христина Христова /

4.....
/ Албена Петрова /

Възложител:..
/ инж. Георги Манолов - Кмет
на Община Свиленград /

(получил протокола на 14.11.2018г.)

.....
/ инж. Георги Манолов - Кмет
на Община Свиленград /

(утвърдил протокола на 14.11.2018г.)